

提升公安机关新质战斗力的系统构想

■ 郭启全

摘要 为贯彻落实习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述、党中央和公安部党委战略部署、2024 年全国公安工作会议精神，结合 2024 年全国公安厅局长座谈会精神，就提升公安机关新质战斗力提出了以 7 项主要任务和 28 项重点措施为主要内容的构想。

关键词 公安机关新质战斗力 7 项主要任务 28 项重点措施

一、深刻理解和准确把握公安机关新质战斗力内涵，全面贯彻落实公安部“提升公安机关新质战斗力的总体要求”

2024 年 1 月 31 日，习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，加快发展新质生产力，扎实推进高质量发展，为各行各业指明了发展的新方向。

（一）新质生产力的内涵

新质生产力是以创新为主导，摆脱传统经济增长方式和生产力发展路径，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，具有高科技、高效能、高质量特征，符合“创新、协调、绿色、开放、共享”

新发展理念先进生产力质态。

（二）将新质生产力凝练为公安机关新质战斗力

2024 年全国公安工作会议和全国公安厅局长座谈会上，按照习近平总书记的指示要求，结合公安机关的实际情况和新时代发展需求，将新质生产力凝练为公安机关新质战斗力，提出了“提升公安机关新质战斗力”的伟大构想，对“深化改革创新、提升公安机关新质战斗力，高水平推进公安工作现代化”作出了战略部署。

公安机关新质战斗力的基本内涵，是以创新为主导、先进技术和大数据为支撑、警务机制改革为途径、高警务效能和高质量为目标，摆脱传统警务模式和战斗力提升路径，形成符合新发展理念以及新时期新征程要求的新型警务运行模式和优质先进战斗

作者：公安部网络安全保卫局原副局长、中国警察协会学术委员会专家委员

力质态。

深化对提升公安机关新质战斗力的系统性规律性认识，通过改革创新，实现部党委提出的“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，把握好公安机关新质战斗力的核心内容；按照提升公安机关新质战斗力的总体要求，强化“实战导向、问题导向、基层导向、效果导向”，在落实“新警务理念、新运行模式、新技术装备、新管理体系”四个方面下功夫。

按照“人工智能技术+大数据+专业力量专业能力+新型警务机制”四位一体，处理好生产力与生产关系的内在本质关系，深入开展数智警务建设，打造攻防兼备的高素质过硬公安铁军，以实战化为牵引，大力提升公安机关新质战斗力，实现公安工作现代化。

二、按照“提升公安机关新质战斗力的总体要求”，明确提升公安机关新质战斗力的总体原则和思路

提升公安机关新质战斗力是一项重大而复杂的系统工程，需要按照以下四个方面和工程实施的方法，体系化、系统性地进行战略谋划和战术设计。

一是坚持“问题导向、实战引领、体系化设计”原则。加强战略谋划和战术设计，全面打造公安机关新质战斗力，以公安机关新质战斗力保卫数字中国安全，以公安工作现代化护航中国式现代化。

二是坚持“一盘棋”思想，统筹兼顾、协调推进。着眼全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾，一张蓝图绘到底，不断在自上而下的统筹谋划和自下而上的基层实践中，逐步探索出提升公安

机关新质战斗力的新方法和新途径。

三是借鉴军事战略思想，从“攻防”两个维度，建立完善各警种技术对抗体系。打造一支新时期“攻防兼备”的公安实战队伍，建设一批现代化战训基地，开展一系列实战训练行动，实现公安业务能力的提档升级。

四是建立公安机关实战能力清单。公安机关各警种、各部门认真研究梳理履行职责需要具备的各种实战能力，形成公安机关实战能力清单，为提升公安机关新质战斗力把握方向、奠定基础。

三、按照“人工智能技术+大数据+专业力量专业能力+新型警务机制”四位一体，明确提升公安机关新质战斗力的7项主要任务，落实28项重点措施

以“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为引领，按照“人工智能技术+大数据+专业力量专业能力+新型警务机制”四位一体，重点开展七大任务攻坚，落实28项重点措施（见图1）：建立公安机关实战能力图谱，完善技术对抗体系；以“人工智能技术+大数据”为支撑，实现公安业务和能力的提档升级；打造新一代指挥作战平台，建设一批实战训练基地；建立公安机关新型实战化人才教育训练体系，打造“攻防兼备”的高素质公安专业队伍，强化专业力量并提升专业能力；开展新型公安理论研究，以理论和技术创新支撑公安机关新质战斗力的提升；开展“现代警务机制建设”，打造警力调配科学、部门设置合理、作战机制顺畅的新型警务运行模式。

（一）建立公安机关实战能力图谱，完善技术对抗体系，为提升公安机关新质战斗



图 1 提升公安机关新质战斗力的 7 项主要任务和 28 项重点措施

力把握方向、奠定基础

公安机关技术对抗能力是国家整体能力的重要方面，提升技术对抗能力是公安机关新质战斗力的核心和关键。技术对抗能力包括建立公安机关实战能力图谱和支撑实战的技术体系。

措施一：建立公安机关实战能力图谱。提升公安机关新质战斗力核心是提升实战能力。因此，公安机关各警种和各部门为履行好职责，应认真梳理应具备的各种实战能力，汇聚为公安机关实战能力图谱，为提升公安机关新质战斗力把握方向、奠定基础。

措施二：建立完善支撑实战的技术体系。为了支撑公安机关实战能力的提升，公安机关政保、经侦、治安、刑侦、反恐、食药侦、网安、禁毒、交通、科信等有关警种和部门，需要建立完善支撑实战的技术体系，深化情报分析、勘查取证、追踪溯源等专业技术和人工智能、大数据、区块链、密码等通用技术的应用，为实战能力提供支撑。

(二) 以“人工智能技术+大数据”为支撑，实现公安业务和能力的提档升级

坚定不移实施“科技强警兴警”战略，科技始终是第一生产力和公安机关新质战斗力第一要务。新时期“科技强警兴警”的重要支撑是以大数据、人工智能技术为代表的新技术新应用。大数据是提升公安机关新质战斗力的基石，人工智能技术是提升新质战斗力的核心技术，没有“人工智能技术+大数据”，就不可能形成新质战斗力。

措施一：建立稳定的“数据链”和新型“数据仓库”。全面梳理社会数据、公安内部数据，在深入分析数据类别、级别基础上，确定哪些数据可以汇聚，哪些数据不能汇聚，哪些数据不能汇聚但可以为我所用，分门别类汇聚大数据，确定数据提供、流通、应用规则，建立稳定的“数据链”；建设云平台，汇聚大数据，建设鲜活的新型“数据仓库”，为开展数字警务新生态建设奠定基础。

措施二：建立数据共享机制。确定数据传输、应用规则，采用密码、区块链、多方计算、人工智能等技术，确保数据传输安全；对不能提供和流通的数据，按照“数据不出门、可用不可见”原则，采取建桥、建

模、加密传输等新措施，实现数据安全有效应用。

措施三：开展数字警务新生态建设。在数字警务基础要素（网络、系统、平台、数据、技术等）的支撑下，利用数据流打通公安内部以及外部相关领域和行业，畅通数据资源大循环，推动公共数据汇聚利用，建立横向打通、纵向贯通、协调有力的一体化格局，实现数据大集中、大流通、大应用，构建数字警务新生态、新业态，实现公安业务提档升级和变革。

措施四：同步加强数字警务新生态安全建设。数字警务新生态建设具有“脆弱性、风险性、长期性和复杂性”特点，建设难，破坏容易。因此，数字警务新生态建设要与安全建设“同步规划、同步建设、同步运行”，构建制度、管理与技术相衔接的数字警务综合防护体系，确保数字警务的基础要素安全、数据流通安全和数据应用安全。

措施五：开发应用各类警用 AI 大模型。利用人工智能和大数据技术，研发各警种 AI 大模型，支撑各警种业务开展和能力提升；研发各类“智慧机器人”，将机器能干的事交给机器，有效提升工作效率和技术能力。

措施六：将装备工具和网络系统“人工智能化”。利用人工智能和大数据技术，将公安装备、工具、设备、网络系统等“人工智能化”，融入人工智能基因，升级换代武器装备、设备工具、网络系统，全面支撑新质战斗力的提升。

（三）打造新一代指挥作战平台和实战训练基地，为构建公安机关新质战斗力提供重要保障

建设新一代公安指挥作战平台，建设一批实战训练基地，是公安机关开展指挥调度

和实战训练的重要手段，也是构建新质战斗力的重要保障。

措施一：建设新一代综合指挥作战平台。利用人工智能技术开发“智慧大脑”，建设新一代综合指挥作战平台，将全要素全业务上图，建立多层次全要素图谱，实施“挂图作战”；采用保密性强、经过重要部门多方验证的新型网络通信平台，提升扁平化指挥和警力机动能力。

措施二：建设一批实战实训基地。按照“教训战结合”原则，公安业务部门与公安院校、地方高等院校、重要企业、研究机构联合建设一批实战实训基地，将现有警察培训基地打造成新型警察实战训练基地，分级授牌。

（四）建立公安机关新型实战化人才教育训练体系，为提升公安机关新质战斗力提供人才保障

按照“问题导向、实战引领、体系化设计、督办落实”实战型人才培养的“四项”原则，落实以下“八项措施”，形成培养实战型人才和队伍的“四梁八柱”。

措施一：制定实战型教育训练体系规划。各警种、公安院校按照“教训战”一体化原则，将教育、实训、实战等环节结合起来，组织制定实战型教育训练体系规划，重点研究“实战化课程体系建设、师资队伍建设、系列教材建设、实训环境建设、实战能力提升、教育训练模式创新、组织领导”等核心任务。

措施二：建设实战型课程体系。公安院校和公安业务部门根据公安机关实战能力图谱，分警种调整完善培养目标、培养计划，修订完善课程体系，确定基础课程、专业基础课程、专业课程、实践环节、实战活动，从而体系化构建实战型人才培养的教育训

练体系。

措施三：建设实战型师资队伍。公安院校与公安业务部门、地方高等院校、企业、研究机构等合作，加强实战型师资培养；与有关单位建立定期交流机制，互派人员短期进行工作；聘请有实战经验的专家进行授课，带动公安高校教师实战能力的提升。高校教师与有关单位实战专家定期开展技术和学术交流。

措施四：建设实战型系列教材。公安部统一组织公安院校、公安业务部门、企业、研究机构的专家，共同编写各警种实战化系列教材、实验指导书和实训手册，合力打造技术先进、案例鲜活、贴近实战的系列教材。建立系列教材定期修订机制，确保教育训练内容的科学性、先进性和实战性。

措施五：建设实战型实训环境。实训环境建设是培养实战人才的重要保障。公安院校与公安业务部门、地方高等院校、重点企业、研究机构等联合开展实训环境建设，按照“教战训相结合”原则，共建共享实训环境。实训环境应具备满足实战需要的方法、手段、技术、战术，以及检验、验证、展示等需求。

措施六：大力提升实战能力。实战能力的提升是人才培养的关键，可以采取多种方法达到目标：一是学练结合。在教学中，将课堂教学与实践环节结合；二是赛练结合。组织红、蓝军，利用实训环境开展技术对抗；三是组织开展各类业务大赛；四是“产学研用”结合。相关部门签署战略合作协议，加强岗位训练合作。

措施七：创新实战型教育训练模式。公安院校与公安业务部门、重要行业部门、研究机构等研究创立定制化培养、差异化培养方式，开展联合培养；同时，加强教育数

字化、智慧化建设，提升教育训练的能力和质量。

措施八：加强组织领导和指导。实战型人才教育训练体系建设具有长期性和复杂性，为此，各警种各部门和公安院校要认真组织落实：一是按照规划，拉列任务清单、责任清单，明确落实责任单位和各项任务；二是组织公安院校、公安业务部门、企业、研究机构的专家，成立专家组，对各项任务进行指导；三是对各项任务定期检查，督办落实。

(五) 打造“攻防兼备”的高素质公安专业队伍，强化专业力量并提升专业能力

打造“攻防兼备”的高素质公安专业队伍，强化专业力量和专业能力，是公安机关新质战斗力的核心和关键，更是国家重大战略需求。

措施一：打造“攻防兼备”的专业队伍。从提升队伍实战能力出发，深化实战人才发现、选拔、培养、使用机制。通过比武竞赛等方式，以及在实战行动中发现选拔实战能力突出的人才，打造实战化队伍。

措施二：强化专业力量和专业能力。从提升专业力量和专业能力出发，依托实训实战基地，组织开展攻防演习、应急演练、沙盘推演、专项演练、比武竞赛等一系列实战实训行动，提升队伍的专业素养和专业能力。

(六) 开展新型公安理论研究，以理论和技术创新支撑公安机关新质战斗力的提升

理论、技术与实战紧密结合、三位一体，是构建和提升公安机关新质战斗力的新引擎。在网络空间地理学指导下，突破一批核心技术，以此支撑公安机关的业务开展和实战行动。

措施一：开展网络空间地理学理论研究。按照“理论支撑技术、技术支撑实战”的理念，加强理论创新，开展网络空间地理学研究。利用地理学理论、方法论和成果，深入研究网络空间与现实空间、网络社会与现实社会的要素、内在关系、作用机制、表达方法和规律特点，发展公安理论体系，为技术攻关和实战提供理论指导。

措施二：在理论指导下突破一批核心技术。从提升技术攻关能力出发，在网络空间地理学指导下，突破网络空间智能认知技术、资产测绘技术、画像与定位技术、可视化表达技术、地理图谱构建技术、行为认知和智能挖掘技术等一批核心技术，将这些新技术应用于公安业务和实战行动。

（七）开展“现代警务机制建设”，打造警力调配科学、部门设置合理、作战机制顺畅的新型警务运行模式

从生产力与生产关系的内在本质关系出发，深化和完善警务机制建设，创新发展重要机制，建立符合形势需求、实战要求的联合作战机制和保障机制，是提升新质战斗力的重要支撑。

措施一：科学部署和调配警力。紧跟国家数字经济建设、数字政府建设、数字中国、数字企业建设的发展大局，根据维护国家安全、社会公共安全、服务人民群众的需要，科学部署和调配警力，为提升公安机关新质战斗力提供警力保障。警力随警情走、随任务走，对任务越来越重、发挥作用越来越大的警种和部门，在编制方面予以倾斜。

措施二：建立以公安网安部门牵头的合成作战中心。公安网安部门属于综合实战部门，具有丰富的鲜活大数据、丰富的网络技术，具备较强的实战能力。因此，在实践的

基础上，建立完善公安网安部门牵头的合成作战中心，充分发挥公安网安部门的资源优势，打合成仗、整体仗，最大限度地提升公安机关整体战斗力。

措施三：建立科学的细分警力机制。公安机关警种多，承担的职责任务也有很大差异，加强基层警力是重要战略举措。有些警种为其他警种提供技术和手段支撑，警力分布呈倒三角型，上大下小，特别是警力主要集中在城市公安机关。因此，建议这些警种的新警不下沉到派出所锻炼，可以到区县的大队，锻炼过后充实到城市级公安机关。否则，在大学学到的专业知识和掌握的实战技能就荒废了。

措施四：开展机构和编制改革。各级公安机关按照公安部党委的统一部署，开展机构编制改革，经过认真研究和论证，实事求是，科学设置警种和部门，而不是简单的合并。特别是掌握不同重要技术的警种，业务差异较大，合作而不合并，才能支撑公安机关整体战斗力的提升。

措施五：补齐业务短板。各警种认真梳理业务情况，查找在行政执法、侦查打击等方面的短板，大力提升侦办高科技犯罪的能力和水平，加强对大平台、AI大模型、无人驾驶等新技术新业态的安全监管。

措施六：加强综合保障。将公安机关新质战斗力建设纳入国家和公安机关“十五五”规划，建议实施“公安机关新质战斗力提升工程”，确定任务清单和责任清单，制定时间表和路线图；从机构、编制、人员、经费、装备、工程、科研等方面加大投入，为建立和提升公安机关新质战斗力提供坚强保障。

责任编辑 韩笑尘