

打造良好营商环境 护航经济社会发展

——公安机关深入贯彻全国“两会”精神

今年的全国“两会”，是党的二十大之后部署新时代开局起步的一次总动员、总部署。习近平主席在十四届全国人大一次会议闭幕会上的重要讲话，就推进强国建设、民族复兴，向全党全军全国各族人民发出了新的号召，并在“两会”期间多次强调：“没有高质量发展，就谈不上全面建设社会主义现代化。”本刊就公安机关全面贯彻全国“两会”精神，坚持以人民为中心，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕优化市场化法治化国际化营商环境，切实维护市场经济秩序，护航经济社会高质量发展，向有关公安厅局主要负责同志约稿。

——编者

充分发挥公安机关职能作用 努力为民营经济发展营造良好环境 重庆市副市长、公安局长胡明朗

以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展。党的十八大以来，党和国家推出一系列关于非公有制经济发展的改革举措，鼓励、支持和引导民营经济发展。党的二十大报告对“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”等提出了明确要求。新时代10年党和国家事业取得的伟大变革和历史性成就来之不易，特别是面对世纪疫情和百年未有之大变局，以习近平同志为核心的党中央审时度势、有效应对，我国经济经受了考验、彰显出强大的发展韧性和活力，民营经济展现了旺盛生命力、发挥了重要作

用。今年全国“两会”期间，习近平总书记强调“党中央始终坚持‘两个毫不动摇’、‘三个没有变’，始终把民营企业和民营企业企业家当作自己人”，并就正确引导民营经济健康发展、高质量发展作出重要论述，极大增强了广大干部群众的发展信心和定力。民营经济是经济转型升级的生力军、创新创业的主力军、吸纳就业的主渠道。民营经济发展壮大对于整个经济社会的高质量发展、对于社会大局的和谐稳定，都具有十分重要的意义。公安机关作为维护社会安全稳定的主力军，不靠前就要兜底，必须进一步转理念、改作风、谋发展、抓落实，在服务发展、改善民生上积极主动作为、做好“加减乘除”功夫，为民营经济发展营造良好环境。

一是在服务企业发展上做好“加法”。去年以来，按照重庆市委、市政府的统一部署，重庆公安积极助力复工复产、复商复

市，先后出台了《优化营商环境服务企业发展重点措施》《促进汽车消费畅通物流运输 10 条措施》《提高涉企经济犯罪案件侦办效能依法保护企业合法权益 8 条措施》《促进企业生产经营减成本增效益 8 条措施》等政策，打出一套服务市场主体、促进经济发展的“组合拳”，拉动汽车消费 25.8 亿元，帮助 27 家企业“起死回生”恢复正常生产经营，为企业挽回经济损失 21.2 亿余元。我们将围绕助力稳经济大盘和保市场主体、保民生，在落实已有便企利民措施的基础上，在出入境、治安户政、道路交通管理等领域，研究推出更多“接地气、冒热气”新举措，打造更多富有重庆公安特色的服务新品牌。

二是在助企松绑减负上做好“减法”。目前，全市 726 个派出所实现 28 类 134 项政务服务事项“一窗通办”，80% 的业务立等可取，国务院办公厅将重庆公安派出所窗口综合服务作为优化营商环境的典型经验向全国推广；公安“警快办”平台与市政府“渝快办”平台融合对接，全程网办率达 72.6%；另外围绕服务成渝地区双城经济圈建设，实现了 28 项公安政务服务“川渝通办”、17 项西南五省市通办。我们将着力从三个方面进一步做好“减法”：一是减少流程环节。持续深化“警快办”建设应用和宣传推广，大力推进“一网通办”“全渝通办”“跨省通办”，深化“一窗通办”试点经验，加快拓展全程网办，力争今年网办率达到 80% 以上，实现更多政务服务事项“不见面审批、不跑路办事”，让办事群众不求人也能办成事。二是减少风险隐患。密切跟进经济结构调整、企业发展转型加快可能增多的产权争议、合同纠纷、劳资矛盾，会同有关部门深化矛盾排查，完善多元化解机制，通过大量矛盾纠纷的及时预防化解，减少冲突“燃点”，

减轻稳定压力，优化发展环境。三是减少干扰限制。牢固树立谦抑理念，对通过民事、行政法律手段就能妥善处理的经济案件，不使用强制手段，努力以较小成本取得最佳效果；牢固树立审慎理念，严格区分经济纠纷与经济犯罪、企业正当融资与非法集资等界限，准确把握经济违法行为入刑标准，严防刑事执法介入经济纠纷；牢固树立善意理念，依法审慎使用拘留、查封、扣押、冻结等强制措施，最大限度减少对企业正常生产经营的不利影响。

三是在警企协作共赢上做好“乘法”。通过警企资源整合、优势互补、联动配合，在加强社会治理推动更高水平平安建设上做到同频共振，实现聚合倍增效果。在数据资源整合共享上，一些民营企业掌握了海量的数据，涉及社会活动的方方面面，如果我们能把这些数据都掌握了，通过关联分析，一方面，能够提升社会治理的动态化、精准化水平，更有效地服务群众；另一方面，也能够及时发现安全稳定方面的风险隐患，把预警防范工作做在前头。在视频监控镜头建设上，目前我们正在做三件事：一是尽可能把企业的自建镜头全部接入“雪亮工程”；二是不断推动企业补齐增强物防技防措施，进一步扩大视频监控覆盖面，提升视频图像质量；三是通过政府购买服务方式，以租赁方式而不是自建方式，更加节约地推进视频监控建设及运维，防止因信息化建设迭代更新快造成浪费。我们将重点加快推进山林路口、农村地区补盲工作，推动水域视频从长江及其主要支流逐步向次级支流和湖泊、水库延伸。在数字警务建设上，目前与海康威视公司就开展警企深度合作达成共识，正在全力推进集战展、战训、战研、运维于一体的数字警务联合创新实验室建设，3 月底前将正

式挂牌运行。我们将以这个实验室为载体，在5月底前完成“情指行”一体化实战平台2.0版本升级的基础上，进一步深入开展平安重庆建设当前急需、实战急用、未来所需各种应用场景、模型、工具和平台研究，努力形成更多具有重庆公安辨识度的标志性成果。在网格化管理上，企业特别是一些有厂区的大型企业，吸纳了大量的社会人口，警企双方在内部安全监管、人口管理、矛盾纠纷排查化解方面加强协作配合，做到问题联治、工作联动、平安联创，公安工作就会起到事半功倍的效果，企业有了安全稳定的环境也能更好地集中精力搞生产、谋发展。

四是在扫清发展障碍上做好“除法”。

一是扫除黑恶犯罪。常态化推进扫黑除恶，对黑恶势力犯罪始终保持零容忍，特别是对那些严重干扰企业生产经营活动、强揽工程、强买强卖、操纵经营等黑恶势力犯罪，发现一起，坚决查处一起。二是扫除治安乱象。对堵门堵路、聚众斗殴、寻衅滋事、恶意阻工、暴力讨债等影响生产秩序的违法犯罪行为，会同有关职能部门建立快速反应机制、妥善处置，对涉嫌犯罪的，依法打击处理。同时，对目前比较突出的，以串通投标、商业贿赂等多种方式破坏公平竞争市场秩序的，也将依法严厉打击震慑，切实维护健康有序的市场竞争秩序。三是扫除害群之马。树立“以简单对复杂、以干净树威信、以公平聚人心”的理念，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系。对那些懒政怠政、漠视群众疾苦、对群众吃拿卡要，甚至大搞权钱交易、充当黑恶势力“保护伞”的，坚决依纪依法严肃处理，保持公安队伍与人民群众的和谐警民关系。

以奋进姿态护航经济社会高质量发展

甘肃省副省长、公安厅厅长黄瑞雪

党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记在全国“两会”上强调，在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。甘肃省委、省政府抢抓机遇，以招商引资大突破助推发展动能大提升、以营商环境大改善助力发展质效大跃升，奋力谱写中国式现代化甘肃实践崭新篇章。作为平安甘肃建设的主力军、法治甘肃建设的生力军，甘肃公安机关以靠前姿态主动融入全省高质量发展和现代化建设大局，全力以赴防风险、保安全、创稳定、促发展，努力为建设经济繁荣、设施完善、人民富裕、精神富有、山清水秀、平安和谐的现代化新甘肃贡献公安力量。

一、前置一环，防范化解重大风险。始终把防范化解重大风险摆在突出位置，深入开展主动创稳三年行动，将各类涉稳风险化解在萌芽状态，防止干扰经济社会发展大局，努力以新安全格局保障新发展格局。一是防范政治领域风险。紧紧围绕涉藏维稳、宗教安全、通道反恐、意识形态等方面特殊维稳形势，深化反分裂反颠覆反恐怖反渗透反邪教斗争，不断加强情报预警、应急处置等工作，切实守住不出事的底线，坚决维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全。二是防范经济领域风险。围绕国家和省上重大战略部署，对招商引资项目、中小银行、“保交楼”、就业消费及平台经济、线上经济等经济金融领域开展风险动态监测预警，积极配合相关部门依法防范处置。对涉众型经济案件企业、高危金融机构、国有企业债务链等重大问题深度研判，及时提出对策建议，

最大限度规避风险。三是防范社会领域风险。密切关注相关群体网上网下突出动向，认真做好涉众投资、房地产领域等各类利益诉求群体稳控化解，加强网络舆情应对处置，严防风险相互传导共振。常态化开展公共安全隐患排查整治，督促落实行业监管责任和企业主体责任，加强旅游景区和大型活动治安管理，严防发生重大公共安全事件。

二、靠前一步，护航企业项目发展。坚持党委政府经济工作重心在哪里，公安服务保障就跟进延伸到哪里，竭尽全力创环境、促发展。一是深化警企合作共建。充分发挥公安机关职能作用，围绕重点企业、重点行业以及省市县招商引资企业、建设项目等，建立健全常态化沟通联系机制，加强合作共建、联动共治、资源共享。创新开展“公安局长进企业”活动，主动为企业发展纾困解难，不断增强互利互惠互信，实现共创共赢的良好局面。二是深化护航警官制度。对各类工业产业园区、重点厂房厂区等科学设置派出所、派驻项目部警务室或流动警务站，“点对点”“一对一”跟进保障重点企业、重大项目建设，指导落实重点设施、重点部位、重点线路防控措施，联合开展安全隐患排查整治和征地拆迁、施工作业、劳资纠纷等方面矛盾纠纷排查化解，加强巡逻值守，完善应急预案，有效保障安全。三是深化涉企乱象整治。加强对重点项目、重点企业周边的治安整治，依法严打靠厂吃厂、靠矿吃矿、盗窃破坏国有资产、危害重点工程等违法行为，维护良好生产秩序。聚焦信息网络、自然资源、交通运输、工程建设等重点行业，以“零容忍”态度打击欺行霸市、强迫交易、敲诈勒索等涉黑涉恶犯罪，对软暴力、黑中介等隐性“黑恶”犯罪严惩不贷，真正让企业放心投资、舒心创业、安心发展。

三、加强一级，严打经济领域犯罪。充分发挥打击和防范经济犯罪联席会议制度作用，持续整治经济领域违法犯罪，切实服务保障重大战略、国家税收和企业发展。一是全力维护金融秩序。认真做好省属高风险金融机构化险和清收处置工作，深入开展“陇剑”系列专项行动，严厉打击贷款诈骗、非法放贷、高利转贷和偷税骗税、合同诈骗、商业贿赂等扰乱市场秩序的经济犯罪活动，依法平等保护市场主体合法权益，有效服务保障高水平市场经济体制构建和全省现代化产业体系建设。二是全力守护民生安全。始终把群众利益放在首位，把矛头对准非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪和食品药品、涉烟涉农涉油领域侵权假冒等多发性经济犯罪，形成高压震慑，最大限度减少案件发生，对重要案件线索适时发起集群战役，彻底摧毁黑灰产业链，维护人民群众生命财产安全。三是全力挽回经济损失。紧盯经济犯罪案件“追赃挽损”最后一公里，把经济损失挽回数作为评价办案效果的重要标准，坚持以快制快、应追尽追，侦查、缉捕、追赃同步推进，紧紧盯住涉案资金流向，及时控堵转账销赃渠道，发现赃款赃物第一时间扣押冻结、依法追缴，切实守护好国家、企业、群众的“钱袋子”。

四、更进一层，助力乡村振兴战略。聚焦我省农业比重大、农村人口多的实际，全面融入国家乡村振兴战略，深入推进平安乡村法治乡村建设，护航乡村振兴行稳致远。一是夯实平安稳定根基。牢固树立“大抓基层、大抓基础”导向，统筹调整勤务模式和警力配置，落实“一村一辅警”全覆盖，推动警力资源向基层一线倾斜。聚焦涉黑涉恶、涉枪涉爆、养老诈骗、电信网络诈骗、拐卖妇女儿童及“黄赌毒”“盗抢骗”等突出违

法犯罪，持续深化专项打击整治，加强全社会法治宣传教育，持续净化农村社会治安环境。二是提升社会治理能力。推动社区警务全面融入基层综治网络，完善社会治安防控体系，形成共建共治共享的基层社会治理格局。深入开展“百万警进千万家”活动，充分调动群防群治力量，常态采集维护基础信息，及时了解掌握社情民意，特别是聚焦家庭矛盾、劳资债务等矛盾纠纷，深入开展调处化解工作，严防发生重大恶性案事件。三是加大驻村帮扶力度。健全“领导牵头包抓、组长单位负总责、帮扶单位抓落实、驻村工作队推进实施”的工作机制，常态化进村入户，全面落实防止返贫动态监测、扶持乡村产业发展、改善农村人居环境、巩固“控辍保学”成果、爱心捐赠慰问等帮扶措施，积极推动乡村全面振兴。

五、做实一域，筑牢生态安全屏障。深入践行绿水青山就是金山银山理念，全面融入黄河流域生态环境保护和高质量发展、祁连山生态环境问题整治、国家公园体系构建等国家战略工程，积极助力甘肃绿色发展崛起。一是落实融合共建。主动融入山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入推进“河湖长+警长”制，充分发挥基层派出所、警务室、治安警长等能动作用，带动林区及群众共同加强林区社会治安管理，协同林草部门加强火险防范应对工作，架起森林火灾预防坚固防线。二是强化专项打击。坚持主动进攻、以打促防，持续保持对破坏生态环境资源、危害野生动物安全等各类违法犯罪的严打高压态势，深入开展“昆仑”系列专项行动，重点打击黄河、长江流域污染环境、非法捕捞、盗伐滥伐、采矿采砂等违法犯罪行为，全力守护全省生态资源安全，持续巩固生态环境问题排查整治和环保督察整改成

果。三是做优旅游警务。积极顺应我省文旅产业发展趋势，大力推行旅游警务，通过设置景区警务室、流动警务服务车、警务咨询服务站，高效快捷地开展接处警、动态巡逻、矛盾调处、交通疏导等工作，及时为游客提供便利服务，充分营造安宁祥和的旅游环境。

六、追求一流，创造良好营商环境。把优化公安政务服务作为“民之大事”，深入实施“优化营商环境攻坚突破年”行动，创新推出优化营商环境服务企业发展十项措施。一是优化政务服务。深化公安“放管服”改革，持续推动“一窗通办”“一网通办”“跨省通办”迭代升级，不断提高网办率，最大限度让数据“多跑路”，企业群众“少跑腿”甚至“不跑腿”。特别是围绕“招商引资、招贤纳士”推出更多户籍、出入境管理等惠企利企举措，及时解决企业面临的堵点问题。二是优化公安监管。坚持公共服务领域“法无禁止即可为”，深化“证照分离”改革，进一步加强许可备案事项清理，在公安领域持续放宽市场准入，让企业享受更多市场红利。在治安、户籍、道路交通、出入境管理等领域，不断推出更多普惠均等、便捷高效、智能精准的服务举措，着力营造重商兴商、亲商爱商、护商安商、利商富商氛围。三是优化法治环境。坚持包容审慎，改进执法方式，推出柔性执法护航企业发展十二项措施，从立案侦查、强制措施、涉案财物、异地办案、监管指导、加强检法沟通等方面为企业减负松绑。健全“无事不扰、有呼必应”制度，审慎使用查封、冻结、扣押企业账户、资金、财产等强制措施和侦查措施，联合检察机关持续开展涉民营企业刑事诉讼“挂案”专项清理，切实营造一视同仁、公平竞争、公开透明的法治营商环境。

责任编辑 尚钰涛